

国务院印发《知识产权保护和运用“十五五”规划》：人工智能、数据与开源知识产权规则受到关注

原创 新加坡法律出版社 Law Review 2026年8月1日 08:30 上海



2026年7月31日，中国国家知识产权局公布《国务院关于印发〈知识产权保护和运用“十五五”规划〉的通知》。《规划》对未来五年中国知识产权创造、运用、保护、管理、服务及国际合作等工作作出系统部署。

《规划》提出，到2030年，中国知识产权综合实力和国际竞争力进一步增强，知识产权保护更加有力，知识产权市场价值更加彰显，知识产权公共服务更加优质，知识产权综合管理体制更加高效，知识产权国际合作更加深入，知识产权强国建设取得决定性进展。

一、新兴技术领域知识产权规则进一步受到重视

《规划》将新兴技术和数字经济领域的知识产权问题纳入未来制度建设的重要内容，提出：

- 完善算法、人工智能生成物以及与平台经济发展相关的知识产权保护规则；
- 探索构建数据知识产权保护规则；
- 加强开源知识产权协议规则研究；
- 支持建设国内开源社区；
- 完善网络出版、网络视听、网络文艺等领域版权保护制度和交易规则。

上述内容表明，人工智能生成物、数据权益、开源知识产权协议及数字内容传播等问题，已被明确纳入中国未来知识产权制度建设和规则研究范围。

随着生成式人工智能、开源软件和数字平台不断融入内容生产与技术开发，权利归属、授权边界、平台责任和商业利用等问题，也将持续受到中国法律实务界与相关行业的关注。

二、知识产权司法与行政保护体系将进一步完善

在司法保护方面，《规划》提出，推动统一知识产权司法裁判标准和法律适用，持续完善知识产权侵权惩罚性赔偿制度，依法惩处严重侵害知识产权行为，并加强知识产权领域反垄断和反不正当竞争司法。

在行政保护方面，《规划》提出：

- 强化知识产权行政执法、行政裁决和行政调解办案力量；
- 制定专利纠纷行政裁决和调解办案指南、版权纠纷调解办案指南；
- 完善知识产权侵权判定标准；
- 推动以行政裁决方式快速解决专利、版权纠纷；
- 加强知识产权鉴定机构培育和管理；
- 提升鉴定工作的规范化、专业化水平；
- 持续推进软件正版化工作。

《规划》同时强调，健全知识产权行政保护与司法保护衔接机制，促进行政执法标准与司法裁判标准统一，并进一步加强知识产权纠纷调解、公证和仲裁机制建设。

这意味着，中国知识产权保护体系将更加注重司法保护、行政保护和多元纠纷解决机制之间的衔接与协同。

三、基础软件、人工智能与数字产业知识产权供给将得到加强

围绕关键核心技术和新质生产力发展，《规划》提出：

- 围绕重点领域关键核心技术，培育挖掘高价值专利及专利组合；
- 围绕基础软件培育挖掘高质量版权及版权产品；
- 加强科技创新重大项目的专利布局和知识产权全过程管理；
- 加强促进区块链、大数据、云计算、人工智能等新技术新产业发展的版权服务和保障；
- 进一步强化标准必要专利的公平合理许可使用；
- 强化数字技术、绿色技术专利产业应用。

这一部署体现出，中国知识产权工作将进一步服务技术研发、成果转化、产业创新和国际竞争。

对于中国的软件、人工智能、数字内容及互联网企业而言，知识产权管理也将更加深入地进入技术研发、产品设计、开源使用、数据利用和商业化运营等环节。

四、涉外知识产权保护和专业服务能力提升

《规划》提出，健全中国涉外知识产权保护体系，增强风险防控能力，妥善应对知识产权国际争端，并强化对涉外知识产权贸易调查、诉讼等纠纷的监测预警。

在涉外知识产权纠纷处理方面，《规划》还提出：

- 加强跨境电商知识产权保护；
- 建设涉外知识产权纠纷案例库；
- 完善海外知识产权纠纷应对指导机制；
- 分级分类提供涉外知识产权维权指导服务；
- 鼓励有关组织搭建涉外知识产权维权援助平台；
- 加强海外重点展会知识产权维权指导。

在专业服务方面，《规划》提出培育高水平涉外知识产权服务机构，支持有条件的知识产权服务机构在境外设立分支机构或者代表处。

《规划》同时提出建立全链条人才培养体系，加快建设高层次、复合型、应用型知识产权人才队伍，并加强知识产权专业律师队伍建设。

在中国企业“走出去”、数字产品跨境传播和技术成果国际化的背景下，知识产权服务将更加重视国际规则、跨境争议解决和海外风险防控。



五、研究院观察

《知识产权保护和运用“十五五”规划》的发布，体现出中国知识产权制度未来发展的几个重要趋势。

第一，人工智能、数据和开源知识产权规则被明确纳入制度建设范围

《规划》直接提出完善人工智能生成物相关知识产权保护规则，探索构建数据知识产权保护规则，并加强开源知识产权协议规则研究。

这表明，人工智能生成物的权利边界、数据权益保护和开源协议适用等问题，正在成为中国知识产权制度建设的重要内容。

第二，软件和数字内容领域的版权保护与运用受到进一步重视

《规划》不仅提出完善网络出版、网络视听和网络文艺等领域的版权保护制度和交易规则，还提出围绕基础软件培育挖掘高质量版权及版权产品，加强人工智能、大数据、云计算等领域的版权服务和保障。

中国版权制度将进一步回应软件开发、数字内容生产、网络传播和新技术产业发展中的现实需求。

第三，知识产权工作更加注重保护、运用与产业发展的全链条衔接

《规划》在完善知识产权保护规则的同时，也强调专利布局、版权产品培育、知识产权转化运用、数字技术专利产业应用以及涉外知识产权服务。

中国知识产权工作将更加深入地参与技术研发、成果转化、产业布局、企业出海和国际竞争。

对于法律服务机构、科技企业、内容产业和研究机构而言，人工智能生成物的权利边界、数据知识产权保护、开源协议合规、软件版权及数字内容交易规则，均值得持续关注。

随着中国后续法律法规、司法规则和配套政策逐步出台，上述领域的具体制度边界也将进一步清晰。

Singapore-Law-Press Research Institute

证据 法律技术
公众号 · Law Review

